

# Опыт социальной оценки инвестиционных проектов по российским и международным требованиям

---

Филин  
Павел Анатольевич,  
к.и.н.

Центр по экологической  
оценке «Эколайн»



# Центр по экологической оценке «Эколайн»

---



- Консультационные услуги:
    - п Экологическая оценка
    - п Экологический и социальный аудит
    - п Интегрированные системы менеджмента
    - п Профилактика и разрешение социально-экологических конфликтов
  - [www.eac-ecoline.ru](http://www.eac-ecoline.ru)
-

# Проблемы

---

- Социальная оценка или этнологическая экспертиза
  - Процедура оценки
  - Современное законодательство о коренных малочисленных народах РФ и инвестиционные процессы
-

# Социальная оценка инвестиционных проектов. Российские требования

---

- **Существенное изменение законодательства в 2006 – 2008 гг.**
  - Федеральный закон № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (*в настоящее время практически не применим к проектам строительства хозяйственных объектов*);
  - Положение об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации («Положение об ОВОС») (2000).
-

## Социальная оценка инвестиционных проектов. Российские требования

---



### ○ Положение об ОВОС:

- п П. 2.6 Материалы по оценке воздействия на окружающую среду должны быть научно обоснованы, достоверны и отражать результаты исследований, выполненных с учетом взаимосвязи различных экологических, а также **социальных и экономических факторов**
-

# Процедура экологической экспертизы в РФ как она была до 2008 г.

---

- 1. ОВОС за средства и под контролем заказчика
  - 2. Экологическая экспертиза проектной документации включая ОВОС государственными экспертами по гос. расценкам
  - Решение гос. экспертного совета
-

# Новые требования Российского законодательства

---

- Постановление Правительства РФ № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» (2007);
  - Постановление Правительства РФ от 16 февраля 2008 г. N 87 "О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию"
-

# Новые требования Российского законодательства

---

- Указанными положениями введена единая государственная экспертиза в состав которой входят технологические, экологические, историко-культурные и пр. аспекты
  - В постановлении № 145 ничего не говорится об этнологической экспертизе
  - В составе проектной документации - «результаты оценки воздействия на окружающую среду» и мероприятия по охране окружающей среды
  - Следует иметь ввиду, что «результаты ОВОС» и сам ОВОС – разные вещи.
-



## Социальная оценка инвестиционных проектов. Международные требования

---



- Политики Всемирного Банка
  - Политики Европейского банка реконструкции и развития
  - Политика социальной устойчивости и Стандарты деятельности МФК
  - Принципы Экватора
-

# Социальная оценка инвестиционных проектов. Международные требования

---

- Стандарт деятельности № 7  
«Коренное население»:
  - п Участие общественности
  - п Проведение всесторонней  
оценки воздействия
  - п Подготовка плана  
взаимодействия, разработка  
компенсационных мер,  
возможности получения выгод  
от проектов.
- Сдвиг от Indigenous Peoples  
Development Plan к Community  
Engagement Plan



## 7

# Сравнение требований Стандарта № 7 и нормативных требований РФ

Стандарты деятельности и разъясняющие комментарии МФК	Нормативно-правовые требования и практика РФ
<b>Определение «коренного населения»</b>	
Широкое, основано на ряде критериев, рассматривается как уязвимая группа	Основано на количественном критерии: общая численность менее 50 тыс. чел.
<b>Консультации с общественностью</b>	
Особое внимание уделяется процессу консультаций	В документах федерального уровня положения отсутствуют; существует практика в данной сфере
Особое внимание уделяется территориям традиционного природопользования и традиционному образу жизни	Положения отсутствуют; на практике все вопросы решаются в процессе переговоров
Разработка Плана взаимодействия с сообществом	Положения отсутствуют

# Практика социальной оценки

---

- Компании начали делать оценки по международным требованиям для собственных нужд (не для согласования или получения кредита, а для оценки собственной деятельности и доработки проекта).



# Практика социальной оценки: проблемы

---

- Неумение вести диалог – как со стороны компаний, так и со стороны местных сообществ
- Конфликтная среда, созданная российским законодательством
- Отсутствие нормативов для расчета компенсаций



# Дискуссия

---



- Способствует ли Российское законодательство в отношении коренных малочисленных народов привлечению международных инвестиций и решению проблем взаимодействия с компаниями ???
  - Ответ отрицательный
-

# Структура оценки

---

- Исходные условия (Baseline)
  - Анализ аспектов деятельности, как пример:
    - п Изъятие земель
    - п Выбросы, сбросы
    - п Создание рабочих мест
    - п Налоговые выплаты и пр.
  - Оценка воздействия
  - План по смягчению воздействий и расчет компенсаций
-